



מדינת ישראל

משרד החקלאות ופיתוח הכפר

ועדת המכרזים המרכזית

הנדון: אישור לפרסום מכרז למתן שירותי הסברה ויחסי ציבור לתכנית התיישבות ופיתוח הכלכלי חברתי של הבדואים בנגב.
החלטת הוועדה מיום: 02.12.2015

פרוטוקול

1. עפ"י הוראת התכ"מ מס' 7.10.3 בעניין התקשרות עם יועץ תקשורת חיצוני להתקשרות שבנדון כפופה לאישור ועדת מיוחדת בתשכ"ל.
2. ביום 29.1.2015 נעשתה פנייה לוועדת המכרזים על ידי ד"ר רותי פרום-אריכא, סגן בכיר למנהל הרשות לתכנון במסגרתה מבוקש אישור להעברת ההתקשרות לוועדה המיוחדת כאמור.
3. בפנייתה המפורטת של ד"ר פרום-אריכא, קיימת התייחסות לכל הסעיפים המצויינים בהוראת התכ"מ לרבות בצורך בביצוע ההתקשרות, מטרת ההתקשרות, מידת החשיבות הציבורית של הפרויקט מושא ההתקשרות, מידת התרומה למטרות המשרד ותיאור הפעולות הנדרשות במסגרת ההתקשרות.
4. יודגש כי היוזמה להתקשרות נולדה בעקבות החלטת הממשלה מס' 2025.
5. ביום 4.2.2015 אישרה ועדת המכרזים פנייה לוועדה המיוחדת וביום 1.3.2015 חשבת המשרד אף אישרה את עמידת הפנייה בדרישות הוראת התכ"מ 7.10.3.
6. ביום 29.3.2015 דיון בבקשה במסגרתו נתבקשו תבחרות והתייחסות למס' שאלות.
7. ביום 11.6.2015 הועברה התייחסותה המפורטת של ד"ר רותי פרום-אריכא בה ניתן מענה לשאלות שעלו במסגרת הדיון.
8. ההתקשרות המבוקשת הינה בחיקף של 1 מיליון ₪ לשנה הראשונה, מתוך 2.7 מיליון שקלים סך הכול, לשלוש שנים. למשרד תחיה זכות ברירה להארכת החסכם ב-1 מיליון ₪ לשנה השנייה ועוד 0.7 מיליון ₪ לשנה השלישית. אישור הוועדה המיוחדת עפ"י הוראת התכ"מ מס' 7.10.3 מבוקש עבור כל התקופה – 3 שנים, 2.7 מלש"ח סך הכל.
9. בהתאם לסעיף 4.9.1.9 להוראת התכ"מ, מצורפת לפנייתה של ד"ר פרום-אריכא חוות דעת של מנכ"ל מיום 26.11.15 וחוות דעת של דוברת המשרד מיום 2.12.15.
10. למען חסדר לחלן ההתייחסות לנושאים שהיו טעוני בחרה בכל הנוגע להתקשרות שבנדון:

תקופת ההתקשרות

- מועדי ההתחלה והסיום הצפויים לשנה הראשונה: מרץ 2016 עד - מרץ 2017.
תקופת ההתקשרות תהא למשך 12 חודשים ממועד החתימה על חסכם ההתקשרות ע"י חשב המשרד וכל תקופת הארכת נוספת עליה יחליט עורך המכרז, עד שנתיים מיום חתימת החסכם עם הזוכה. תתאפשר הארכת בשנה נוספת אולם בשנה השלישית תופחת התמורה עד ל-70% מהתמורה המבוקשת.
- שווי ההתקשרות המתוכננת עומד על כמיליון שקלים (כולל מע"מ) לשנה הראשונה וכ-2.7 מיליון ₪ לשלוש שנים.
- לחלן פירוט על מידת החשיבות הציבורית של הפרויקט לשמו נדרשת ההתקשרות שבנדון:
שירותי החסברה המבוקשים חיוניים להצלחת מחלכי הממשלה לחסדרת התיישבות והפתוח הכלכלי של הבדואים בנגב. מחלכי החסברה נחוצים בשלושה מעגלי התייחסות: המעגל המקומי, המעגל הלאומי והמעגל הבינלאומי. בהחלטה מס' 2025 קבעה הממשלה תקציב לשם הכנת שלוש תכניות שמהוות כלי מדיניות

ראשוניים המעלה: תכנית אסטרטגית לפיתוח כלכלי חברתי, תכנית כוללת סטטוטורית ותכנית הסברה.

מטרת השירותים הנדרשים בהתאם להסכם זה היא קידום ההבנה והידיעה של פרטי התכנית לפיתוח כלכלי של הבדואים בנגב, והפעלת כלים הסברתיים ויח"צניים במטרה לשווקה ולהסבירה למגזר הבדואי, למגזר היהודי ולגופים בינלאומיים (כדוגמת האו"ם, האחד האירופאי ו OECD), זאת בין היתר תוך שיתוף פעולה עם משרדי הממשלה השונים השותפים לתכנית. במסגרת זו יוסברו תכניות ופרויקטים חדשים ומורכבים המקודמים בהתאם להחלטת הממשלה, כגון: תכנון ההתיישבות הבדואית בנגב, קידום השכלה, שילוב בתעסוקה, שימוש בתחבורה ציבורית ועוד.

נדרשת עבודת שטח ופעולות הסברה מסיביות בכדי לרתום למהלך, במעגל הראשון את הבדואים, במעגל שני את ערביי ישראל ואת הציבור הכללי בישראל, ובמעגל השלישי את הקהיליה הבינ"ל.

מידת התרומה למטרות המשרד - הפרויקט בא לשרת את מטרת העל של התכנית לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב: שילוב האזרחים הבדואים בחיי החברה והכלכלה בישראל ובשגשוג הכלכלי הצפוי בנגב, תוך פיתוח היישובים, הסדרתם וביסוסם הכלכלי תוך יצירת אמון בקרב התושבים, הגברת השקיפות ושיתוף הציבור וקיום מהלכי הסברה ברמה המקומית, הלאומית והבינלאומית.

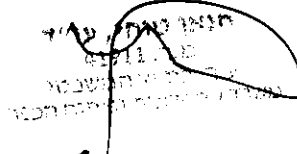
- לעניין הצורך ביועץ בנוסף לעובדי הדוברות שבמשרד וביחידת הסמך נבחר - שמשימה בסדר גודל אסטרטגי כזה, הנדרשת למיומנות בשפה ובתרבות ושכלית הסברה ויח"צון פעילות המדינה, לא ניתנת לביצוע על ידי דוברת המשרד העוסקת בשוטף בהסברת הפעילות החקלאית ופתוח הכפר ואין לה את החתמות הייחודית הנדרשת למשימה כזו. אתגר בסדר גודל כזה צריך שיהיה מגובה בתקציב גדול וחברת הסברה ויח"צנות על מנת להתמודד עם המומחיות הנדרשת לפרויקט, היקף הפרויקט ומורכבותו.

באשר לרשות הבדואים: ברשות תקן בודד המאויש על ידי דובר העוסק בהסברה ויחצנות של סוגיית תביעות הבעלות, הקמת מגרשים ותשתיות למגורים, נושאים הנמצאים בליבת הפעילות של הרשות. יובהר כי פעילות המדינה לפיתוח הכלכלי והחברתי איננה מופעלת על ידי רשות הבדואים.

דוברת המשרד ודובר רשות הבדואים ייקחו חלק בצוות שיעסק בתחום ההסברה והיח"צנות.

- מסיבות מקצועיות ולאור החיוניות והדחיפות, ומתוך שיקולים לאומיים בלתי תלויים קיים צורך בקידום פעילות הסברה ויח"צנות שיהיה בה כדי להשפיע על תודעת הציבור היהודי והמוסלמי בארץ וגורמים בינ"ל בעולם ולחשוף את פעילות המדינה לפתוח כלכלי חברתי של האוכלוסייה הבדואית בנגב.

- לעניין ההליך התחרותי המתוכנן נבחר כי לאחר קבלת אישור עקרוני להתקשרות, בכוונת המשרד לפרסם מכרז פומבי לקבלת השירות שבנדון.



ינוקו רבינוביץ' עו"ד חנאן טוחי אורלית שאוליאן
מ/מ יו"ר הועדה נציג היועץ המשפטי חשבת



ג' טבת תשע"ו
15 דצמבר 2015

לכבוד
הגב' נעמה קאופמן
יו"ר ועדת הפטור במשרד האוצר

בקשה לאישור התקשרות עם יועץ תקשורת חיצוני בהתאם להוראת תכ"מ 7.10.3

1. הצורך בביצוע התקשרות עם גורם חיצוני:

מכרז זה מבקש מספקים להציע שירותי ייעוץ לשם הכנת תכנית הסברה כוללת ולהפעלת כלים הסברתיים ויח"צניים לשם קידום ההבנה והידיעה של פרטי התכנית לפיתוח כלכלי חברתי ביישובי הבדואים בנגב ובמטרה להסבירה ולשווקה לקהלי היעד. תהליכי התכנון הללו מהווים חלק מבניית מדיניות ומנוהלים במשרד.

הדוברות במשרד החקלאות ופיתוח הכפר איננה עוסקת בליווי גיבוש המדיניות לשילוב הבדואים בנגב. לאור תחומי העיסוק שלה בנושאי החקלאות ופיתוח הכפר ועל סמך כוח האדם העומד לרשותה, הדוברות במשרד איננה ערוכה למילוי המשימה ועל כן נדרשנו להתקשרות עם גורם חיצוני.

יודגש שמדובר בהסברה ויח"צנות של מהלכים דרמטיים להסדרת התיישבות הבדואים בנגב. ההסדרה מלווה בתכנית בהיקף חסר תקדים של 1.3 מיליארד ₪ המקיף 14 משרדי ממשלה, שממנו מומשו עד כה מעל 600 מיליון ₪ ועוד כ-420 מיליון ₪ בהתחייבויות לטובת עשרות פרויקטים בתחומי החינוך, התשתיות, פיתוח הרשויות המקומיות, רווחה וחברה, חברה וקהילה, הקמת מבני ציבור ובתי ספר, הכשרה ותעסוקה, יזמות עסקית, טיפול בצמצום תמותת התינוקות, הקמת מבנים לטיפות חלב, הקמת קבוצות ספורט לילדים ונכים ועוד...

יודגש כי ב-3 שנים האחרונות לא הייתה כל הסברה ויחצנות לפעילות המדינה (מאז הוקם מטה היישום במשרד ראש הממשלה והעברתו אחר כך למשרד החקלאות ופיתוח הכפר). מנגד עשרות העמותות הלעומתיות והפוליטיות היהודיות, הערביות והזרות תוקפות את אוזלת ידה של המדינה בכל הקשור לטיפול באוכלוסייה הבדואית ומגנות אותה בעיקר ביחס להזנחת האוכלוסייה והריסת בתייה.

יובהר עוד שמשימה בסדר גודל אסטרטגי כזה, הנדרשת למיומנות בשפה ובתרבות, ושתכליתה הסברה ויחסי ציבור לפעילות המדינה, לא ניתנת לביצוע על ידי דוברת המשרד העוסקת בשוטף בהסברת הפעילות החקלאית ופיתוח הכפר ואין לה את ההתמחות ומומחיות למשימה כזו. אתגר בסדר גודל כזה צריך שיהיה מגובה בתקציב גדול שיטופל ע"י חברת הסברה ויח"צנות על מנת להתמודד עם היקף הפרויקט ומורכבותו.



הרשות לתכנון ופיתוח החקלאות ההתיישבות והכפר
פיתוח והתיישבות הבדואים בנגב

באשר לרשות הבדואים: ברשות תקן בודד המאויש על ידי דובר העוסק בהסברה ויחצנות של סוגיית תביעות הבעלות, הקמת מגרשים ותשתיות למגורים, נושאים הנמצאים בליבת הפעילות של הרשות. פעילות המדינה לפיתוח הכלכלי והחברתי איננה מופעלת על ידי רשות הבדואים. דוברת המשרד ודובר רשות הבדואים ייקחו חלק בצוות שיעסוק בתחום ההסברה והיח"צנות כמפורט בהמשך.

מסיבות מקצועיות ולאור החיוניות והדחיפות, ומתוך שיקולים לאומיים בלתי תלויים אנו מבקשים לקדם פעילות הסברה ויח"צנות שיהיה בה כדי להשפיע על תודעת הציבור היהודי והמוסלמי בארץ וגורמים בינ"ל בעולם ולחשוף את פעילות המדינה לפיתוח כלכלי חברתי של האוכלוסייה הבדואית בנגב.

2. מטרת ההתקשרות עם יועץ התקשורת החיצוני:

2.1. מידת החשיבות הציבורית של הפרויקט לשמו נדרש היועץ

שירותי ההסברה המבוקשים חיוניים להצלחת מהלכי הממשלה להסדרת התיישבות והפתוח הכלכלי של הבדואים בנגב. מהלכי ההסברה נחוצים בשלושה מעגלי התייחסות: המעגל המקומי, המעגל הלאומי והמעגל הבינלאומי. בהחלטה מס' 2025 קבעה הממשלה תקציב לשם הכנת שלוש תכניות שמהוות כלי מדיניות ראשוניים במעלה: תכנית אסטרטגית לפיתוח כלכלי חברתי, תכנית כוללת סטטוטורית ותכנית הסברה.

מטרת השירותים הנדרשים בהתאם להסכם זה היא קידום ההבנה והידיעה של פרטי התכנית לפיתוח כלכלי של הבדואים בנגב, והפעלת כלים הסברתיים ויח"צניים במטרה לשווקה ולהסבירה למגזר הבדואי, למגזר היהודי ולגופים בינלאומיים (כדוגמת האו"ם, האחד האירופאי ו OECD), זאת בין היתר תוך שיתוף פעולה עם משרדי הממשלה השונים השותפים לתכנית. במסגרת זו יוסברו תכניות ופרויקטים חדשים ומורכבים המקודמים בהתאם להחלטת הממשלה, כגון: תכנון ההתיישבות הבדואית בנגב, קידום השכלה, שילוב בתעסוקה, שימוש בתחבורה ציבורית ועוד.

נדרשת עבודת שטח ופעולות הסברה מסיביות בכדי לרתום למהלך, במעגל הראשון את הבדואים, במעגל שני את ערביי ישראל ואת הציבור הכללי בישראל, ובמעגל השלישי את הקהילייה הבינ"ל.

2.2. מידת התרומה למטרות המשרד

הפרויקט בא לשרת את מטרת העל של התכנית לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב: שילוב האזרחים הבדואים בחיי החברה והכלכלה בישראל ובשגשוג הכלכלי הצפוי בנגב, תוך פיתוח היישובים, הסדרתם וביסוסם הכלכלי תוך יצירת אמון בקרב התושבים, הגברת השקיפות ושיתוף הציבור וקיום מהלכי הסברה ברמה המקומית, הלאומית והבינלאומית.

3. המידה שבה ההתקשרות עם יועץ התקשורת החיצוני מהווה סיוע מהותי לקיום הפעילות המבוקשת

3.1. תיאור הפעילות המבוקשת ואופן ביצועה



הרשות לתכנון ופיתוח החקלאות ההתיישבות והכפר
פיתוח והתיישבות הבדואים בנגב

- 3.1.1. יועץ התקשורת יכין תכנית עבודה רב שנתית מפורטת הכוללת רעיונות יצירתיים וחדשניים באשר לשיווק הפעולות עליהם החליטה הממשלה, ואשר ייעודה לקדם לכדי ביצוע את תכנית הפיתוח הכלכלי חברתי של הבדואים בנגב על פי החלטת הממשלה. תכנית העבודה תכלול פעולות ורעיונות ממוקדים להשגת מטרותיה של תכנית הפתוח ותתייחס לכלל משרדי הממשלה הנכללים בתכנית.
- יועץ התקשורת יכין, ינהל ויבצע מהלכי יחסי הציבור בהתאם לתכנית העבודה שאושרה ע"י המערך לשילוב האוכלוסייה הבדואית בנגב, ברשות לתכנון.
- יועץ התקשורת יבצע פעולות להשגת חשיפה מרבית של פעילות משרדי הממשלה, ההטבות והפרויקטים שהם חלק מתכנית הפיתוח הכלכלי, בכלי התקשורת השונים – תקשורת כתובה ואלקטרונית (לרבות אינטרנטית בכלל זה רשתות חברתיות) בשפה הערבית, העברית והאנגלית וברמה ארצית ומקומית, באמצעות מדיה לא משולמת.
- יועץ התקשורת ייזום ראיונות ואירועים בעלי נוכחות תקשורתית, ניסוח ברושורים וידיעונים, ייזום כתבות מקצועיות בעיתונות הכתובה, רדיו, טלוויזיה ובאמצעי מדיה אחרים, תרגום הפרויקטים של תכנית הפיתוח הכלכלי לתוכן תקשורת הסברתי ויחצני שוטף בכל המדיות הקיימות, בדגש על אתר האינטרנט של משרד החקלאות ופיתוח הכפר.
- יועץ התקשורת ינהל, יתאם, יארגן ויבצע את כל מהלכי יחסי הציבור, ההסברה והדוברות הנדרשים למשרד בקשר עם בצוע תכנית הפיתוח הכלכלי חברתי.
- יועץ התקשורת יקדם פעילות הסברתית לחשיפת פעילות הממשלה בתחום מול גורמים בינלאומיים.
- יועץ התקשורת יאתר בדואים תושבי הנגב, יגבשם לקבוצת הסברה אל מול אוכלוסיית היעד, הבדואית, היהודית והזרה.
- יועץ התקשורת יוציא דו"ח שנתי לבעלי עניין ובו פירוט כל הפעילות שנעשתה במסגרת התכנית הפיתוח הכלכלי חברתי. הדו"חות יפורסמו בשלוש השפות, באתר האינטרנט המשרדי וכן במדיה הדיגיטלית והעיתונות הכתובה;
- יועץ התקשורת יבנה רשימת תפוצה של אנשי תקשורת, עמותות וארגונים, בעלי השפעה על קהלי היעד, אנשי ציבור (בדואים, יהודים וזרים), אנשי האקדמיה ומובילי דעה וכן שגרירויות, ויעביר אליהם באופן שוטף על בסיס שבועי אייטמים תקשורתיים הקשורים לתכנית הפיתוח הכלכלי חברתי.
- 3.1.2. מועדי ההתחלה והסיום הצפויים לשנה הראשונה: מרץ 2016 עד מרץ 2017.
- 3.1.3. תקופת ההתקשורת תהא למשך 12 חודשים ממועד החתימה על הסכם ההתקשורת ע"י חשב המשרד וכל תקופת הארכה נוספת עליה יחליט עורך המכרז, עד שנתיים מיום חתימת ההסכם עם הזוכה. תתאפשר הארכה בשנה נוספת אולם בשנה השלישית תופחת התמורה עד ל-70% מהתמורה המבוקשת.



הרשות לתכנון ופיתוח החקלאות ההתיישבות והכפר
פיתוח והתיישבות הבדואים בנגב

- 3.1.4. המטרות והיעדים שאותם מנסה המשרד להשיג בביצוע פרויקט זה הינם כאמור תמיכה בפעולות הסברה בהכנת תכנית פיתוח כלכלי חברתי ביישובי הבדואים בנגב.
- 3.1.5. הצלחת הפרויקט תבוא לידי ביטוי באמצעות חשיפה לציבור המקומי הבדואי ויצירת שיתוף ראוי שלו במהלכי התכנון והחשיבה, פעולות חשיפה והסברה גם לקהל הישראלי וגם לארגונים בינלאומיים המנהלים מעקב אחר פעילות הממשלה לשילוב הבדואים בחברה הישראלית.
- 3.1.6. על המציע להיות בעל מנגנון ארגוני וטכני תומך בפעילויות ניהול צוות ההסברה. כמו כן, על המציע לכלול בהצעתו צוות יועצים אשר יבצע את השירותים ואשר יורכב ממנהל צוות ושלושה אנשי צוות נוספים לכל הפחות
- על מנהל הצוות וחבריו להיות בעלי תואר אקדמי לפחות באחד מהמקצועות הבאים: תקשורת, יחסי ציבור ודוברות, משפטים, מינהל ציבורי, מדעי המדינה, מינהל עסקים. נדרש ניסיון מוכח בעבודה בצוותי הסברה ו/או יחסי ציבור ודוברות; נדרשת ידיעת השפה העברית, הערבית והאנגלית, ורקע בהסברה במישור הבינלאומי.
- 3.1.7. הפרויקט יימשך על פני שלוש שנות תקציב לכל היותר ומיועד ללוות את הכנתה והטמעתה של תכנית אסטרטגית לפיתוח כלכלי חברתי.
- 3.1.8. המשרד החל לטפל בתחום הבדואים בנגב החל מינואר 2014 וזו פעם ראשונה שאנו נערכים לפעילות ההסברה המבוקשת. מטה היישום במשרד ה"מ נערך בזמנו למהלך הסברה נרחב באמצעות חברת הסברה וקמפיין שיילווה את הצעת החוק של בגין ותוכנית הפיתוח הכלכלי. בשל התפטרות מר בגין, הקפאת הצעת החוק והעברת מטה היישום למשרד החקלאות הופסק תכנון הקמפיין ובשורה התחתונה לא בוצעה כל פעילות הסברה ויחצנות מזה כשלוש שנים.
4. עלות משוערת לכלל ההתקשרות:
- המשרד ישלם לזוכה בגין אספקת השירותים תמורה חודשית קבועה (ריטיינר).
התשלומים יבוצעו ע"י משרד החקלאות ופיתוח הכפר בכפוף להגשת החשבוניות שאליהן יצורפו הדיווחים החודשיים האמורים.
5. היוזמה לפעילות:
- היוזמה לתכנית ההסברה נולדה בעקבות החלטת ועדת השרים בתחום הפיתוח הכלכלי והחברתי של הבדואים בנגב בישיבתה מיום 4.8.14. בעקבות החלטה זו עוגן מקור תקציבי לכך מתקציב הרשות לתכנון בשנת 2014 ומתקציבי 2015-2016 כפי שנכללו בהחלטה 2025 של הממשלה.
- האתראי המקצועי מטעם משרד החקלאות ופיתוח הכפר הוא מנהל אגף בכיר תכנון וכלכלה במערך לשילוב האוכלוסייה הבדואית בנגב, ברשות לתכנון. בצוות העבודה יהיו חברים דוברת המשרד ודובר הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים.
6. הגורמים המעורבים:
- 6.1. משרד הממשלה השונים שישתתפו בוועדת ההיגוי להכנת התכנית האסטרטגית לפיתוח כלכלי חברתי, אשר שותפים כיום לפעולות הנגזרות מהחלטות ממשלה 3708 ו-2025.



מדינת ישראל
משרד החקלאות ופיתוח הכפר



הרשות לתכנון ופיתוח החקלאות ההתיישבות והכפר
פיתוח והתיישבות הבדואים בנגב


6.2. היקף הפעילות תלוי בהתקדמות התכנית האסטרטגית ובגיבוש הכלים להמשך התמיכה והחזוק של האוכלוסייה הבדואית בנגב.

7. תקציב:

התקציב להתקשרות לתקופה הראשונה הינו 1 מיליון מתוך 2.7 מיליון שקלים סך הכול, לשלוש שנים. למשרד תהיה זכות ברירה להארכת ההסכם ב-1 מיליון ₪ לשנה השנייה ועוד 0.7 מיליון ₪ לשנה השלישית. אישור הוועדה המיוחדת עפ"י הוראת התכ"מ מס' 7.10.3 מבוקש עבור כל התקופה – 3 שנים, 2.7 מלש"ח סך הכל.

אודה לאישורכם והפניית הבקשה לוועדה המיוחדת בהתאם להוראת התכ"מ 7.10.3.

בברכה,


ד"ר רוטי פרום אריכא
סגן בכיר למנהל הרשות לתכנון
מנהלת המערך לשילוב הבדואים

העתק:

רענן אמויאל – מנהל אגף בכיר תכנון וכלכלה
דפנה יוריסטה – דוברת המשרד
דרי' אסף לוי – לשכת מנכ"ל
ניבה גרינברג – הרשות לתכנון